



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Trapani*

AVVISO PUBBLICO

PROCEDURA APERTA VOLTA ALLA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO TRA LA PREFETTURA DI TRAPANI E PIÙ SOGGETTI ECONOMICI OPERANTI NELLA PROVINCIA DI TRAPANI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA NELLA PROVINCIA DI TRAPANI DEI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (ARTT. 20 E 27 D.LGS. 163/06 E RELATIVO REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE D.P.R. 207/10).

CIG: Z57118178F

ENTE APPALTANTE : Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo di TRAPANI

Indirizzo: Piazza Vittorio Veneto n. 10

Responsabile del procedimento: Dott. Vito Maurizio La Rocca

Telefono 0923/598111

Telefax 0923/598666

e-mail: prefettura.trapani@interno.it

Posta Elettronica Certificata (P.E.C.): protocollo.preftp@pec.interno.it

PREMESSA

In relazione alle disposizioni impartite dal Ministero dell'Interno, con le recenti circolari diramate dal Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione n. 7418 del 20.6.2014 e n. 5484 del 27.6.2014, questa Prefettura, al fine di salvaguardare la solidità del sistema, mantiene l'affidamento diretto per le strutture attivate alla data del 30/6/2014, mettendo in gara nuovi posti (600) di accoglienza per migranti richiedenti protezione internazionale nella provincia di Trapani, che si aggiungono per implementare la capacità recettiva locale.

Detto servizio è ascrivibile a quelli indicati nell'allegato II B) del Codice dei contratti pubblici di cui al D. Ivo 163/06, la cui disciplina è desumibile dagli artt. 20 e 27; sicché, in conformità ai contenuti della comunicazione interpretativa 2006/C179 dell'1.8.2006 della Commissione Europea, occorre assicurare attraverso un mezzo di comunicazione largamente diffuso (sito internet) un'adeguata pubblicità dell'appalto relativo al presente avviso, così da garantire un'adeguata trasparenza all'iniziativa in argomento.

Pertanto, sulla scorta delle indicazioni recate dalla menzionata interpretazione della Commissione europea ed ai sensi della normativa contenuta negli artt. 20 e 27 del Codice dei contratti pubblici, si ritiene di garantire la massima partecipazione, dando pubblicità al presente bando sul sito internet di questa Stazione appaltante, nel rispetto dei principi comunitari di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento e trasparenza.



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Trapani*

In relazione a quanto precede, al fine di individuare eventuali contraenti con i quali stipulare l'apposita convenzione per l'affidamento del servizio in argomento, si specificano - di seguito - le condizioni e le modalità di partecipazione alla procedura.

APPALTO

OGGETTO: l'affidamento ha per oggetto il servizio di accoglienza di cittadini stranieri nell'ambito della provincia di Trapani richiedenti protezione internazionale, come esplicitato nell'accluso schema di convenzione allegato alla circolare del Ministero dell'Interno n.2204 del 9.3.2014, che fa parte integrante del presente avviso (allegato 1)

CONDIZIONI: con la partecipazione al presente avviso pubblico, gli operatori dichiarano sotto la propria responsabilità di garantire l'espletamento dei servizi richiesti (riportati nello schema di convenzione) per il periodo di mesi 3 (tre) decorrenti dalla data di stipula della convenzione (a seguito dell'espletamento della procedura di gara) ovvero per la minore durata in relazione alla cessazione delle esigenze di accoglienza, per n. 600 persone, in base al corrispettivo a base d'asta pro/die pro/capite di € 35,00 oltre iva (se dovuta).

CAUZIONI E SPESE: l'aggiudicatario è obbligato a costituire una garanzia fideiussoria ai sensi all'art. 113 comma 1 e 2 del D Lvo. 163/2006 e s.m.i.. L'aggiudicatario è tenuto a versare l'eventuale contributo in favore dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, come previsto dalla Delibera della stessa Autorità del 5.3.2014, secondo le modalità di riscossione per i contributi in sede di gara (Istruzioni in vigore dall'1/1/2014).

GARA

DOCUMENTI: i documenti della procedura di gara sono costituiti dal presente avviso e dallo schema di convenzione qui allegato (accluso alla circolare del Ministero dell'Interno del 9.3.2014), in applicazione dell'art. 68 del D. Ivo 163/06.

SOGGETTI PARTECIPANTI: possono partecipare alla gara i soggetti indicati all'articolo 34 del d.lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., oltre ad Enti pubblici, Associazioni riconosciute e non riconosciute, Fondazioni ed altri organismi che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di assistenza ed accoglienza alla persona. Potranno partecipare alle procedure anche strutture alberghiere, purchè garantiscano l'erogazione di tutti i servizi indicati nell'accluso schema di convenzione, anche attraverso stipulazione di un'apposita convenzione con operatori del privato sociale di comprovata esperienza per l'accompagnamento giuridico, sanitario e sociale. In tale ipotesi sarà sufficiente, in questa fase di procedura, che la struttura alberghiera dichiarata con quale associazione intenda concorrere all'erogazione del servizio, allegando una dichiarazione di accettazione dell'associazione.



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Trapani*

BASE D'ASTA: il prezzo a base d'asta è fissato in € 35,00 oltre iva (se dovuta) pro-capite pro-die, relativo alla gestione ed alla struttura. Il valore del contratto resta determinato, pertanto, in base al numero dei migranti assistiti alla data di stipulazione della convenzione, per il periodo di mesi 3 (tre) decorrenti dalla data di stipula della convenzione ovvero per la minore durata in relazione alla cessazione delle esigenze di accoglienza, ed al corrispettivo offerto dall'aggiudicatario (ribasso sulla base d'asta di € 35,00 al netto degli oneri fiscali).

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE: la gara sarà aggiudicata con il criterio del "prezzo più basso" rispetto alla citata base d'asta di € 35,00 oltre iva (se dovuta) pro-capite pro-die.

RISOLUZIONE ANTICIPATA: in considerazione della peculiarità della prestazione richiesta, questa Prefettura si riserva la possibilità di risoluzione anticipata della convenzione per cessata esigenza o per modificazione delle condizioni economiche stabilite dal Ministero dell'Interno.

PROROGA DELL'ACCORDO: in caso di necessità e previo assenso del Ministero dell'Interno, è prevista la possibilità di prorogare il rapporto negoziale alle medesime condizioni sino al 31 dicembre 2015.

DOCUMENTI E OFFERTA

La partecipazione alla gara comporta la regolare presentazione dell'offerta e di tutti i documenti di seguito elencati.

Il plico, contenente la documentazione e l'offerta, deve mostrare all'esterno l'indicazione del mittente e riportare - a pena di esclusione dalla gara - la dicitura: "OFFERTA PER IL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA NELLA PROVINCIA DI TRAPANI DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE - RISERVATO - NON APRIRE".

L'anzidetto plico, debitamente sigillato con ceralacca e controfirmato sui lembi di chiusura, dovrà pervenire a questa Prefettura, Piazza Vittorio Veneto n. 10, a mezzo raccomandata a.r., corriere speciale o recapito a mano, entro le ore **12,00 di lunedì 24 novembre 2014**, pena l'esclusione dalla gara. Il tempestivo recapito del plico rimane ad esclusivo rischio del mittente e a tale riguardo farà fede il timbro (*recante data e ora*) di ricevimento apposto dall'ufficio ricevente.

Relativamente al contenuto del plico, si precisa che lo stesso dovrà contenere, a pena di esclusione, due buste - anch'esse sigillate e controfirmate sui lembi di chiusura - denominate rispettivamente: "*Busta Offerente Documentazione*" e "*Busta Offerta economica*".

La "*Busta Offerente Documentazione*" dovrà riportare sul frontespizio l'indicazione del mittente e contenere i seguenti documenti:

1) Domanda di partecipazione debitamente sottoscritta dal legale rappresentante riportante i seguenti dati: nome e natura giuridica del soggetto partecipante e del legale rappresentante (*se diverso*), indirizzo della sede legale e delle eventuali sedi operative, codice fiscale/partita iva ed ogni altro elemento utile all'identificazione (tel., fax, e-mail, pec). (*modello 1*)



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Trapani*

2) Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà redatta ai sensi degli artt. 47 e 76 del DPR 445/2000, sottoscritta dal Legale rappresentante, attestante il possesso delle seguenti condizioni di partecipazione (modello 2):

- a) l'iscrizione al registro delle imprese presso la competente CCIAA, recante - tra l'altro - l'indicazione delle attività e l'insussistenza di procedure concorsuali. Per i soggetti che non sono tenuti all'iscrizione nell'anzidetto registro, dovrà essere prodotta la dichiarazione di iscrizione negli albi e nei registri all'uopo previsti;
- b) l'indicazione del codice fiscale/partita iva;
- e) l'insussistenza di elementi preclusivi alla contrattazione con la Pubblica Amministrazione ed in particolare delle condizioni di esclusione specificate dall'art. 38 del Codice dei Contratti ;
- d) il rispetto del vigente CCNL e dei contratti integrativi di categoria di riferimento;
- e) il rispetto delle norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili ai sensi della L.68/99 ed il rispetto delle prescrizioni contenute nel D. Lgs. 286/98;
- f) di avere tra i propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di assistenza ed accoglienza, oggetto dell'appalto;
- g) di essere in regola con gli adempimenti e gli obblighi contributivi in materia previdenziale, assistenziale ed assicurativa e di sicurezza nei luoghi di lavoro;
- h) di avere preso piena conoscenza del contenuto dello schema di convenzione allegato 1 e di accettarlo in ogni sua parte;
- i) l'insussistenza di cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all'art. 67 del decreto legislativo 159/2011;
- j) di essere in possesso di certificazione urbanistica e sanitaria, relativa alle strutture ed ai locali ove saranno ospitati i migranti, in caso di aggiudicazione;
- k) di essere in possesso dei requisiti minimi organizzativi previsti nell'allegato schema di convenzione.

3) Dichiarazione sulla tracciabilità dei flussi finanziari ex L. 136/10 ed autocertificazione del documento unico di regolarità contributiva - D.U.R.C., sottoscritte dal legale rappresentante, con acclusa copia del documento di identità in corso di validità, (modello 3 - modello 4)

4) Dichiarazione sostitutiva di informazione antimafia (modello 6)

5) L'eventuale copia autentica dell'atto di procura (nel caso di offerta per procura)

6) Lo schema di convenzione sottoscritto in segno di accettazione in ogni foglio dal legale rappresentante.

Ai sensi dell'art. 49 del Codice dei Contratti, il concorrente singolo, consorziato, raggruppato o aggregato in rete può dimostrare il possesso dei requisiti di carattere economico, finanziario, tecnico e organizzativo avvalendosi dei requisiti di un altro soggetto. Il concorrente e l'impresa ausiliaria sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto.

Nel caso di consorzi di cui all'art. 34 comma 1 lett. b) del Codice (*consorzi tra società cooperative di produzione e lavoro e consorzi tra imprese artigiane*), i requisiti di cui al precedente paragrafo, ai sensi dell'art. 35 del Codice, dovranno essere posseduti direttamente dal consorzio.

Nel caso di consorzi di cui all'art. 34 comma 1 lett. e) (*consorzi stabili*), i requisiti di cui al precedente paragrafo devono essere posseduti direttamente dal consorzio, ovvero dai singoli



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Trapani

consorzianti esecutori, secondo le disposizioni dell'art. 277 del Regolamento.

Non è ammessa la partecipazione alla gara di concorrenti per i quali sussistano:

- le cause di esclusione di cui all'art. 38 comma 1 lettere a), b), e), d), e), f), g), h), i), l), m), m-bis), m-ter ed m-quater), del Codice;
- le cause di divieto, decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 159;
- le condizioni di cui all'art. 53 comma 16-ter del d.lgs. del 2001 n. 165 o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

Agli operatori economici concorrenti, ai sensi dell'art. 37 comma 7 primo periodo del Codice, è vietato partecipare alla gara in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti, ovvero partecipare alla gara anche in forma individuale qualora gli stessi abbiano partecipato alla gara medesima in raggruppamento o consorzio ordinario di concorrenti o aggregazione di imprese aderenti al contratto di rete.

Ai consorzianti indicati per l'esecuzione da un consorzio di cui all'art. 34 comma 1 lett. b) (*consorzi tra società cooperative e consorzi tra imprese artigiane*), ai sensi dell'art. 37 comma 7 secondo periodo del Codice, è vietato partecipare in qualsiasi altra forma alla medesima gara; il medesimo divieto, ai sensi dell'art. 36 comma 5 del Codice, vige per i consorzianti indicati per l'esecuzione da un consorzio di cui all'art. 34 comma 1 lettera e) (*consorzi stabili*).

Modalità di presentazione della documentazione

Tutte le dichiarazioni sostitutive richieste ai fini della partecipazione alla presente procedura di gara:

- a) devono essere rilasciate ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445 e ss.mm. ii. in carta semplice, con la sottoscrizione del dichiarante (*rappresentante legale del candidato o altro soggetto dotato del potere di impegnare contrattualmente il candidato stesso*); al tale fine le stesse devono essere corredate dalla copia fotostatica di un documento di riconoscimento del dichiarante, in corso di validità; per ciascun dichiarante è sufficiente una sola copia del documento di riconoscimento anche in presenza di più dichiarazioni su più fogli distinti, spillati insieme;
- b) potranno essere sottoscritte anche da procuratori dei legali rappresentati ed in tal caso va allegata copia conforme all'originare della relativa procura;
- c) devono essere rese e sottoscritte dai concorrenti, in qualsiasi forma di partecipazione, singoli, raggruppati, consorzianti, aggregati in rete di imprese, ancorché appartenenti alle eventuali imprese ausiliarie, ognuno per quanto di propria competenza;

La documentazione da produrre, ove non richiesta espressamente in originale, potrà essere prodotta in copia autenticata o in copia conforme ai sensi, rispettivamente, degli artt. 18 e 19 del D.P.R. 28 dicembre 2000 n.445.

Comunicazioni

Tutte le comunicazioni e tutti gli scambi di informazioni tra stazione appaltante e operatori economici si intendono validamente ed efficacemente effettuate qualora rese al domicilio eletto, all'indirizzo di posta elettronica certificata o al numero di fax indicati dai concorrenti, il cui utilizzo sia stato espressamente autorizzato dal candidato ai sensi dell'art. 79 comma 5-bis del D. Ivo 82/2005 (Codice dell'Amministrazione digitale. Ai sensi della predetta norma e dell'art. 6 del D. Ivo



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Trapani

7 marzo 2005 n. 82, in caso di indicazione di indirizzo PEC le comunicazioni verranno effettuate in via esclusiva o principale attraverso PEC. Eventuali modifiche dell'indirizzo PEC o del numero di fax o problemi temporanei nell'utilizzo di tali forme di comunicazione dovranno essere tempestivamente segnalate all'ufficio; in caso contrario, l'Amministrazione declina ogni responsabilità per il tardivo o mancato recapito delle comunicazioni.

In caso di raggruppamenti temporanei, o consorzi ordinari, anche se non ancora costituiti formalmente, la comunicazione recapitata al mandatario si intende validamente resa a tutti gli operatori economici raggruppati, aggregati o consorziati. In caso di avvalimento, la comunicazione recapitata all'offerente si intende validamente resa a tutti gli operatori economici ausiliari.

Subappalto

Il concorrente deve indicare all'atto dell'offerta le parti del servizio che intende subappaltare o concedere in cottimo in conformità a quanto previsto dall'art. 118 del Codice; in mancanza di tali indicazioni il successivo subappalto è vietato. Si precisa che la quota percentuale subappaltabile deve essere contenuta entro il limite massimo del 30% dell'importo contrattuale.

Formulazione dell'offerta

La "*Busta Offerta economica*" dovrà riportare sul frontespizio l'indicazione del mittente e contenere l'offerta (*modello 5*), la quale deve essere espressa in lingua italiana, recante l'indicazione - a pena di nullità - del prezzo pro/capite pro/die in cifre ed in lettere, nonché della percentuale di ribasso (*anch'essa espressa in cifre e in lettere*) rispetto alla base d'asta. In caso di divergenza tra l'importo offerto e il ribasso percentuale dichiarato, verrà applicato il valore percentuale dichiarato che l'offerente sarà obbligato a praticare, in caso di convenzionamento.

In caso di discordanza tra l'indicazione in cifre del ribasso e quella in lettere, sarà ritenuta valida quella più vantaggiosa per l'Amministrazione (art. 72 comma 2 del R.D. n.827/1924). Non potranno essere accettate offerte sottoposte a condizioni, termini e modi. L'offerta dovrà essere sottoscritta con firma leggibile e per esteso dal legale rappresentante.

AGGIUDICAZIONE

La gara sarà espletata da una Commissione giudicatrice, nominata con apposito Decreto Prefettizio.

L'apertura delle buste, pervenute entro i termini prescritti, avrà luogo in seduta pubblica nei locali della Prefettura di Trapani (*Piazza Vittorio Veneto 10*), **alle ore 10 di martedì 25 novembre 2014**. Potranno presenziare alla seduta i rappresentanti legali (o loro delegati) dei soggetti partecipanti alla gara. L'appalto è affidato selezionando le migliori offerte **con il criterio del prezzo più basso** rispetto alla base d'asta di € 35,00 iva esclusa procapite pro-die. Ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 69 ed 89 del Regolamento di contabilità generale dello Stato, si procederà all'aggiudicazione dell'appalto anche in presenza di una sola offerta valida.

In base alle offerte valide pervenute, si procederà alla redazione di una graduatoria, valida fino al 31 dicembre 2014, salvo proroghe, nella quale, al primo posto viene collocata la ditta che ha offerto il prezzo più basso ed ai posti successivi le ditte individuate secondo l'ordine crescente di prezzo e in caso di parità sarà posto prima in graduatoria il gestore che svolge l'attività in un Comune in cui, con riferimento al numero totale degli ospiti, non son ubicate o son presenti meno strutture di accoglienza per richiedenti asilo, in caso di ulteriore parità si procederà a sorteggio.



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Trapani*

Le singole strutture d'accoglienza, individuate a seguito della procedura di cui al presente avviso, dovranno ospitare da un minimo di 20 ad un massimo di 120 migranti per struttura. Oltre tale limite dovranno essere utilizzate altre strutture.

Si procederà all'effettivo affidamento del servizio di accoglienza mediante la sottoscrizione della convenzione (di cui all'allegato schema - all.1), previa acquisizione d'ufficio della documentazione di seguito evidenziata:

- documento unico di regolarità contributiva - D.U.R.C. attestante la regolarità contributiva e assicurativa;
- certificato antimafia, salvo quanto previsto dall'art. 92 comma 3 del D. Ivo 159/2011;
- documentazione comprovante il versamento della prescritta cauzione ex art. 113 del D. Ivo 163/06.

E' facoltà della stazione appaltante di non procedere all'aggiudicazione della gara qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto o, se aggiudicata, di non stipulare il contratto d'appalto.

La stipulazione del contratto è subordinata, comunque, al positivo esito delle procedure previste dalla normativa vigente in materia di lotta alla mafia ed al controllo del possesso dei requisiti prescritti. L'Amministrazione procederà al recesso dalla convenzione in caso di sopraggiunta comunicazione interdittiva antimafia, ai sensi dell'art. 92 comma 4 del D. Ivo 159/2011.

Per quanto non previsto nel presente avviso pubblico, si rinvia alle norme di cui al D. Ivo 163/2006 e al D.P.R. 207/10.

Ai sensi degli artt. 65 e 225 del D. Ivo 163/06, si fa presente che tutte le comunicazioni, le eventuali rettifiche e l'avviso sull'esito della procedura di affidamento di cui è cenno saranno resi noti, analogamente al presente avviso, tramite pubblicazione sul sito internet di questa Prefettura (www.prefettura.it/trapani), con ogni effetto di pubblicità legale.

Trapani, li 30 ottobre 2014

IL PREFETTO

(FALCO)